

Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț



Piatra Neamț, Bd. Traian nr.1-3,
Tel-0233219440-centrală-0233214039-secretariat-Fax-0233216562
e-mail: sjuneamt@sjuneamt.ro
Operator prelucrare date cu caracter personal nr. 24087
Nr. 23468 din 29.07.2019

SE APROBA
ORDONATOR DE CREDITE
MANAGER
DR. MUNTIANU CODRUT



STRATEGIA ANUALA DE ACHIZITII PE ANUL 2019 A SPITALULUI JUDEȚEAN DE URGENȚA PIATRA NEAMȚ

1. Notiuni introductive

In conformitate cu prevederile art. 11 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/ acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice „Strategia anuală de achiziție publică se realizează în ultimul trimestru al anului anterior anului caruia îi corespund procesele de achiziție publică cuprinse în acestea și se aproba de către conducătorul autorității contractante.”

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a art. 11 alin. (2) din H. G. nr. 395/2016 - publicată în Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț a procedat la întocmirea prezentei Strategii prin utilizarea informațiilor cel puțin a următoarelor elemente estimative:

a) nevoile identificate la nivel de autoritate contractantă ca fiind necesare a fi satisfăcute ca rezultat al unui proces de achiziție, așa cum rezultă acestea din

solicitarile transmise de toate sectile, compartimentele si serviciile din cadrul autoritatii contractante;

- b) valoarea estimata a achizitiei corespunzatoare fiecarei nevoi;
- c) capacitatea profesionala existenta la nivel de autoritate contractanta pentru derularea unui proces care sa asigure beneficiile anticipate;
- d) resursele existente la nivel de autoritate contractanta si, dupa caz, necesarul de resurse suplimentare externe, care pot fi alocate derularii proceselor de achizitii publice.

Prezenta Strategie anuala de achizitie publica la nivelul Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt, reprezinta totalitatea proceselor de achizitie publice planificate a fi lansate de Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt in calitate de autoritate contractanta pe parcursul unui an bugetar.

Strategia anuala de achizitie publica se realizeaza, potrivit dispozitiilor legale, respectiv art. 11 alin. (3) din H. G. nr. 395/2016, in ultimul trimestru al anului anterior anului caruia ii corespund procesele de achizitie publica cuprinse in acesta, si se aproba de catre conducatorul autoritatii contractante.

Strategia anuala de achizitie publica la nivelul Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt, se poate modifica sau completa ulterior, modificari/completari care se aproba conform prevederilor de mai sus. Introducerea modificarilor si completarilor in prezenta Strategie, este conditionata de identificarea surselor de finantare (art. 11 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016).

In cadrul Strategiei anuale de achizitie publica la nivelul Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt, se va elabora Programul anual al achizitiilor publice, ca instrument managerial utilizat pentru planificarea si monitorizarea portofoliului de procese de achizitie la nivel de autoritate contractanta, pentru planificarea resurselor necesare derularii si pentru verificarea modului de indeplinire a obiectivelor din strategia locala/regionala/nationala de dezvoltare, acolo unde este aplicabil.

2. Etapele procesului de achizitie publice

2.1. Atribuirea unui contract de achizitie publica/acord-cadru este rezultatul unui proces ce se deruleaza in mai multe etape.

2.2. Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt in calitate de autoritate contractanta, are obligatia de a se documenta si de a parcurge pentru fiecare proces de achizitie publica trei etape distincte :

- a) etapa de planificare /pregatire, inclusiv consultarea pietei;
- b) etapa de organizare a procedurii si atribuirea contractului/acordului-cadru;
- c) etapa postatribuire contract/acord-cadru, respectiv executarea si monitorizarea implementarii contractului/acordului-cadru.

2.3. Etapa de planificare/pregatire a unui proces de achizitie publica :

- se initiaza prin identificarea necesitatilor si elaborarea referatelor de oportunitate in conformitate cu art. 2, alin. 4-5, art. 3, alin. 1-3, din Hotararea nr. 395/2016 si art. 155 alin. 1, 6 din Legea nr. 98/2016;

- se incheie cu aprobarea de catre conducatorul Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt a documentatiei de atribuire, inclusiv a documentelor-suport, precum si a strategiei de contractare pentru procedura respectiva;

- Strategia de contractare este un document al fiecarei achizitii cu o valoare estimata egala sau mai mare decat pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, initiate de Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt si este obiect de evaluare a Agentiei Nationale a Achizitiilor Publice, in conditiile stabilite la art. 23 din H. G. nr. 395/2016-publicata in Monitorul oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

- Prin intermediul strategiei de contractare se documenteaza deciziile din etapa de planificare/pregatire a achizitiei in legatura cu :

- a) relatia dintre obiectul, constrangerile asociate si complexitatea contractului, pe de o parte, si resursele disponibile la nivel de autoritate contractanta pentru derularea activitatilor din etapele procesului de achizitie publica, pe de alta parte;

- b) procedura de atribuire aleasa, precum si modalitatile speciale de atribuire a contractului de achizitie publica asociate, data este cazul;

- c) tipul de contract propus si modalitatea de implementare a acestuia;

d) mecanismele de plata in cadrul contractului, alocarea riscurilor in cadrul acestuia, masuri de gestionare a acestora, stabilirea penalitatilor pentru neindeplinirea sau indeplinirea defectuoasa a obligatiilor contractuale;

e) justificarile privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum si orice alte elemente legate de obtinerea de beneficii pentru autoritatea contractanta si/sau indeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administratiei publice in care activeaza autoritatea contractanta;

f) justificarile privind alegerea procedurii de atribuire in situatiile prevazute la art. 69 alin.2-5 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice si, dupa caz, decizia de a reduce termenele in conditiile legii, decizia de a nu utiliza impartirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea si, dupa caz, criteriile de selectie, criteriul de atribuire si factorii de evaluare utilizati;

g) obiectivul din strategia locala /regionala/nationala de dezvoltare la a carui realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv, daca este cazul;

h) orice alte elemente relevante pentru indeplinirea necesitatilor autoritatii contractante.

- Etapa de organizare a procedurii de atribuire a contractului/acordului-cadru incepe prin transmiterea documentatiei de atribuire in SEAP si se finalizeaza odata cu intrarea in vigoare a contractului de achizitie publica /acordului-cadru.

Avand in vedere dispozitiile legale in materia achizitiilor publice, Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt va realiza un proces de achizitie publica prin utilizarea uneia din urmatoarele abordari, respectiv cu resursele profesionale proprii, resurse necesare celor trei etape mai sus identificate existente la nivel de autoritate contractanta. Atunci cand resursele proprii nu permit intocmirea caietelor de sarcini/specificatiilor tehnice, prin exceptie de la regula de mai sus, Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt va recurge la ajutorul unui furnizor de servicii de achizitie selectat in conditiile legislatiei achizitiilor publice.

3. Programul anual al achizitiilor publice

3.1. Programul anual al achizitiilor publice pe anul 2019 la nivelul Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt se elaboreaza pe baza referatelor de necesitate transmise de sectile, compartimentele si serviciile Spitalului Judetean de Urgenta

Piatra Neamt si cuprinde totalitatea achizitiilor pe care Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt intentioneaza sa le atribui in decursul anului 2019.

3.2. La elaborarea Programului anual al achizitiilor publice pentru anul 2019 Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt a tinut cont de :

- a) necesitatile obiective de produse, servicii si lucrari;
- b) gradul de prioritate a necesitatilor;
- c) anticiparile cu privire la sursele de finantare ce urmeaza a fi identificate.

Dupa aprobarea bugetului propriu, precum si ori de cate ori intervin modificari in bugetul Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt, Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2019, se va actualiza, in functie de fondurile aprobate.

3.3. Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2019 al Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt, este prevazut in anexa la prezenta Strategie si cuprinde cel putin informatii referitoare la :

- a) obiectul contractului de achizitie publica/acordului- cadru;
- b) codul vocabularului comun al achizitiilor publice (CPV);
- c) valoarea estimata a contractului/acordului-cadru ce urmeaza a fi atribuit ca rezultat al derularii unui proces de achizitie, exprimata in lei, fara TVA;
- d) sursa de finantare;
- e) procedura stabilita pentru derularea procesului de achizitie;
- f) data estimata pentru initierea procedurii;
- g) data estimata pentru atribuirea contractului;
- h) modalitatea de derulare a procedurii de atribuire, respectiv online sau offline.

3.4. După definitivarea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2019 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, va publica Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2019.

De asemenea, se va proceda semestrial la publicarea în SEAP a extraselor din Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2019 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, precum și a oricăror modificări asupra acestuia, extrase care se referă la contractele/acordurile-cadru de produse și/sau servicii a căror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. 1 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, contractele/acordurile-cadru de lucrări a căror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. 5 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2019 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț se va publica de asemenea, pe pagina de internet a instituției www.sjuncamt.ro. Având în vedere dispozițiile art. 4 din H. G. nr. 395/2016 - publicată în Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conform căruia „prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) se pot pune la dispoziție autorităților contractante și a furnizorilor de servicii auxiliare achiziției un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului achiziției la nivelul autorității contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziție și monitorizarea implementării contractului precum și pentru prevenirea/diminuarea riscurilor în achiziții publice”, Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț va proceda la revizuirea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2019 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, în vederea punerii de acord cu actele normative ce se vor elabora/aproba în legătură cu prezenta strategie, în cel mai scurt timp de la data intrării lor în vigoare, sau la termenul precizat în mod expres în actele normative ce se vor elabora/aproba.

4. Sistemul de control intern

4.1 Având în vedere noua legislație privind achizițiile publice, ca document de politică internă, Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț prin Serviciul Achiziții Publice consideră ca sistemul propriu intern trebuie să acopere toate fazele procesului de achiziții publice de la pregătirea achiziției până la executarea

contractului, iar cerintele selective trebuie diferite în funcție de complexitatea contractului de achiziție publică care urmează a fi atribuit.

De asemenea, având în vedere standardele de control intern pentru gestionarea efectivă a procesului de achiziții publice controlul intern va trebui să includă cel puțin următoarele faze : pregătirea achizițiilor, redactarea documentației de atribuire, desfășurarea procedurii de atribuire, implementarea contractului.

4.2 Sistemul de control intern trebuie să includă următoarele principii;

- Separarea atribuțiilor, cel puțin între funcțiile operaționale și funcțiile financiare/de plată a persoanelor responsabile cu achizițiile publice și departamentelor tehnice și economice, cerințe de separare a atribuțiilor care depind de alocarea cu personal la nivelul Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, respectiv de resursele profesionale proprii.

- „Principiul celor 4 ochi” care implică împartirea sarcinilor în doi pași: pe de o parte inițierea și pe de altă parte verificarea, efectuate de persoane diferite.

- Fundamentarea avizelor interne acordate de Serviciul Financiar-Contabil și Oficiul Juridic/avizul consilierului juridic desemnat, se bazează pe recomandări și observații de specialitate.

4.3. Compartimentul de audit intern, cu competență în auditarea eficienței și performanței Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț în domeniul achizițiilor publice, va acorda o atenție sporită, eficacității mecanismelor de audit intern, pentru identificarea deficiențelor; auditarea se va realiza în cadrul misiunilor de audit programate sau al misiunilor ad-hoc.

5. Excepții

5.1. Prin excepție de la art. 12 alin. 9 din H. G. nr. 395/2016 -publicată în Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului - cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în cazul în care Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț va implementa în cursul anului 2019, proiecte finanțate din fonduri nerambursabile, are obligația de a elabora distinct

pentru fiecare proiect in parte un program al achizitiilor publice aferent proiectului respectiv, cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse in legislatia achizitiilor publice, a procedurilor prevazute in prezenta Strategie, a procedurilor operationale interne ale Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt.

5.2. Avand in vedere dispozitiile art. 2, alin.2, din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice precum si ale art. 1 din H.G. nr. 395/2006 - publicata in Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului - cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu referire la exceptarile de la legislatia achizitiilor publice a achizitiilor de produse, servicii si/sau lucrari care nu se supun regulilor legale, Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt va proceda la achizitia de produse, servicii si/sau lucrari exceptate, pe baza propriilor proceduri interne de atribuire cu respectarea principilor care stau la baza atribuirii contractelor de achizitie publica respectiv nediscriminarea, tratamentul egal, recunoasterea reciproca, transparenta, proportionalitatea, asumarea raspunderii.

Procedurile interne proprii se vor elabora fie pentru fiecare tip de produs, serviciu, lucrare similara, fie pentru o clasa/categorie de produse, servicii, lucrari, functie de specificul si complexitatea achizitiei. La elaborarea procedurilor interne proprii, se va tine cont in mod obligatoriu de luarea tuturor masurilor necesare pentru a evita situatii de natura sa determine existenta unui conflict de interese si/sau impiedicarea, restrangerea sau denaturarea concurentei. In cazul in care se constata aparitia unei astfel de situatii, Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt are obligatia de elimina efectele rezultate dintr-o astfel de imprejurare, adoptand potrivit competentelor, dupa caz, masuri corective de modificare, incetare, revocare sau anulare ale actelor care au efectuat aplicarea corecta a procedurii de atribuire sau ale activitatilor care au legatura cu acestea.

5.3. Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt va derula toate procedurile de achizitie numai prin sistemul electronic al achizitiilor SEAP. Utilizarea altor mijloace (offline) se va putea realiza numai in conditiile legii si numai pentru situatiile expres reglementate prin lege. Prin exceptie de la regula online, procedurile de achizitie realizate pe baza procedurilor interne proprii, se vor realiza in sistem offline, doar daca nu exista posibilitatea realizarii acestora prin mijloace online.

6. Prevederi finale si tranzitorii

6.1. Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt, prin Serviciul achizitii publice (compartiment intern specializat in domeniul achizitiilor), cu sprijinul structurilor din cadrul institutiei, are obligatia de a tine evidenta achizitiilor directe de produse, servicii si lucrari, precum si a tuturor achizitiilor de produse, service si lucrari, ca parte a Strategiei anuale de achizitie publice.

6.2. In derularea procedurilor de achizitii pe baza procedurilor interne proprii precum si a tuturor procedurilor de achizitie, Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt este responsabil pentru modul de atribuire a contractului de achizitie publica/ acordului- cadru, inclusiv achizitia directa, cu respectarea tuturor dispozitivelor legate aplicabile.

6.3. Prezenta Strategie anuala de achizitie pe anul 2019 a Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt, se va aproba de catre reprezentantul legal al institutiei si se va publica pe pagina de internet www.sjuneamt.ro.

Sef Serviciu Achizitii Aprovizionare Transport,

Ec. Bejenaru Claudiu Virgil

